

# **Закон о контрактной системе**

**(ФЗ от 05.04.2013г.  
№44-ФЗ)**

# Основные нововведения

| Вопрос                                    | Суть нововведения:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Терминология                              | Вместо размещения заказов – «закупки» и «определение поставщика»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Информационное обеспечение                | <p>Единая информационная система в сфере закупок – совокупность информации, указанной в части 3 статьи 4 ФЗ о КС и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, включающая:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>-Планы закупок; планы-графики; информацию о реализации планов закупок и планов графиков;</li><li>-Информацию о закупках, об исполнении контрактов;</li><li>-Реестр контрактов, реестр недобросовестных поставщиков (РНП)</li><li>-Библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;</li><li>-Реестр банковских гарантий;</li><li>-Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;</li><li>-Результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;</li><li>-Отчеты заказчиков,</li></ul> |
| Организация электронного документооборота | Обмен электронными документами осуществляется с использованием ЕИС.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Профессиональное образование              | + Высшее образование.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

# Основные нововведения

| Вопрос                                       | Суть нововведения:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Централизация закупок                        | Новые варианты централизации закупок:<br>-В специальном казенном учреждении (одном или нескольких);<br>-Закупки могут быть централизованы в отраслевом ведомстве (орган исполн. власти, орган МСУ) для своих тер. органов и подведомственных учреждений;<br>-Полномочия по муниципальным закупкам по соглашению могут быть переданы на уровень района. |
| Нормирование закупок                         | Нормирование – установление требований к товарам, работам, услугам и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов.                                                                                                                                                                                                            |
| Обязательное общественное обсуждение закупок | Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения! (решение принимает администрация района) 100,0 млн.рублей                                                                                                                                                                     |
| Номенклатура товаров, работ, услуг           | ОТМЕНЯЕТСЯ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

# Преференции обязанность заказчика

Учреждениям и  
предприятиям  
управления исполнения  
наказания, организациям  
инвалидов

- +15% к цене контракта, но не выше НМЦ контракта, по требованию победителя по товарам, работам, услугам, включенным в перечни (например мебель)

Субъекты малого  
предпринимательства,  
социально  
ориентированные НКО

- >15% совокупного объема закупок от плана-графика
- Перечни товаров, работ, услуг для закупки у СМП и СОНКО не устанавливаются

# Планирование закупок

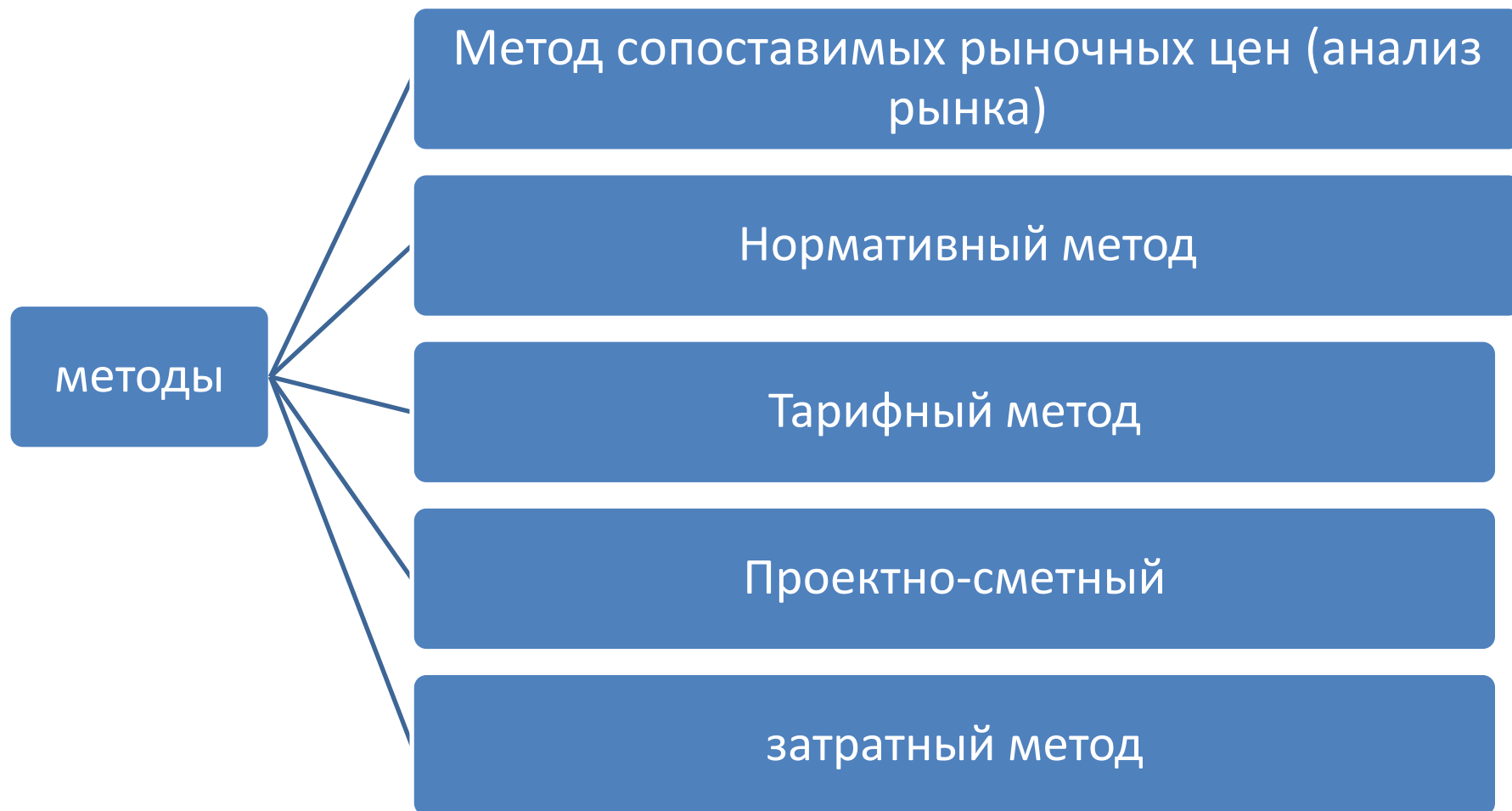
План  
закупок

- утверждается на срок закона о бюджете соответствующего уровня

План-  
график

- утверждается на один финансовый год

**Начальная (максимальная) цена** (рассчитывается по каждому виду товаров, работ, услуг 2 раза на момент составления планов и на момент размещения процедуры)



**Определение НМЦ может осуществляться посредством применения одного или нескольких методов.**

# Контрактная служба, контрактный управляющий

|                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Совокупный годовой объем закупок по плану-графику превышает 100 млн.руб.,                                                                              | создается контрактная служба (создание специального структурного подразделения не обязательно)                                                              |
| Совокупный годовой объем закупок по плану-графику не превышает 100 млн.руб. и отсутствует контрактная служба                                           | Назначается должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактный управляющий |
| Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок! |                                                                                                                                                             |

# Функции и полномочия контрактной службы и контрактных управляющих

1

- разрабатывают план закупок и план-график закупок, осуществляют подготовку изменений, размещают в единой информационной системе, определяют начальную максимальную цену контракта

2

- Определяют способ закупки. Осуществляют подготовку документации о закупках и проектов контрактов, изменения в документацию и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами

3

- Организует работу единой комиссии, обеспечивает подготовку протоколов комиссии и размещение информации о проведении закупки в ЕИС



# Функции и полномочия контрактной службы и контрактных управляющих

4

- Обеспечивают осуществление закупок (в т.ч. по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей) , в том числе заключение контрактов

5

- Участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионной работы

6

- Осуществляют контроль за выполнением работ, услуг (исполнение контракта), постановку на учет ТМЦ.

7

- Включает сведения в реестр контрактов, в т.ч. Закрытие контрактов.

8

- Осуществляет контроль за размещением заказов у СМП, СОНКО, учреждений исполнения наказаний и контроль за не превышением максимальных размеров заказов

# Комиссии по осуществлению закупок

Число членов единой комиссии должно быть не менее чем 5 человек

Число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем 3 человека

Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или **повышение квалификации в сфере закупок**, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

# Способы закупок

| Наименование процедуры                  | Особенности                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Открытый конкурс                        | Основная процедура, соответствует мировой практике, преемственность по отношению к процедурным характеристикам по 94-ФЗ                                                                                                                 |
| <b>Конкурс с ограниченным участием</b>  | Конкурс с ограниченным участием проводится для закупок товаров, работ, услуг, которые в силу их специализированного или высокосложного характера способны выполнить ограниченное число поставщиков                                      |
| <b>Двухэтапный конкурс</b>              | Двухэтапный конкурс проводится в случаях возникновения необходимости уточнения характеристик объекта закупок, и для этого требуется проведение обсуждений с поставщиками (предмет конкурса НИР или произведение культуры или искусства) |
| Электронный аукцион                     | Электронный аукцион применяется для простых закупок (список товаров, работ, услуг, обязательных для размещения на аукционе определяется Правительством РФ) , Субъект РФ вправе расширить данный перечень                                |
| Запрос котировок                        | Запрос котировок проводится по имеющимся в наличии товарам, цена которых не превышает 500 тыс. руб.. Совокупный объем закупок не должен превышать 10% от всех закупок заказчика в соответствии с планом закупок.                        |
| <b>Запрос предложений</b>               | Запрос предложений применяется в случае необходимости проведения срочной закупки или в том случае, если проведенные ранее процедуры были признаны несостоявшимися                                                                       |
| Закрытые способы определения поставщика | Конкурс, аукцион, запрос предложений                                                                                                                                                                                                    |
| Упрощенная закупка                      | Закупка с ограниченным объемом (до 100-1000 тыс. руб.) не превышает 5% от общего объема закупок                                                                                                                                         |

# Запрос предложений

Новая форма конкурентных закупок, не торги!

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о потребностях в ТРУ сообщается неограниченному кругу лиц путем **размещения в единой информационной системе извещения** о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика в товаре, работе или услуге

заключения договора энергоснабжения

В случае признания повторного конкурса, повторного электронного аукциона не состоявшимися

# Запрос котировок

## Ограничения

Объем не должен превышать **10%**

Объем не должен превышать **100 млн.руб.**

При проведении ЗК проводится процедура вскрытия конвертов и открытия доступа к заявкам, поданным в форме эл. документа. Заказчик обязан вести аудиозапись процедуры вскрытия конвертов, а участники вправе вести аудио- и видеозапись такой процедуры

# ЕДИНСТВЕННЫЙ ИСТОЧНИК

**До 100  
тыс.руб.**

Объем не должен превышать 5% (50 млн. руб.)  
(городские администрации, и все учреждения  
для которых сельские и городские  
администрации являются учредителем, кроме  
учреждений культуры)

Исключение сельские администрации, для них  
нет предельных значений ограничений

**До 400  
тыс.руб.**

Объем не должен превышать 50%  
(20 млн.руб.) учреждения культуры и  
образования

## Примеры планирования закупок: администрации г.Грязовца и п.Вохтога

|                                                                            |               |
|----------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Размер годовой сметы                                                       | 50 000 000,00 |
| В т.ч. Заработная плата, отчисления, налоги                                | 10 000 000,00 |
| Оставшиеся расходы, включенные в план закупок                              | 40 000 000,00 |
| Максимальная сумма размещения заказа у единственного поставщика в год (5%) | 2 000 000,00  |
| Максимальная сумма размещения заказа по запросу котировок в год (10%)      | 4 000 000,00  |
| Размер закупок по конкурсу, аукциону                                       | 34 000 000,00 |

## Примеры планирования закупок: сельские ФОЦы

|                                                                            |              |
|----------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Размер годовой сметы                                                       | 4 000 000,00 |
| В т.ч. Заработная плата, отчисления, налоги                                | 2 000 000,00 |
| Оставшиеся расходы, включенные в план закупок                              | 2 000 000,00 |
| Максимальная сумма размещения заказа у единственного поставщика в год (5%) | 100 000,00   |
| Максимальная сумма размещения заказа по запросу котировок в год (10%)      | 200 000,00   |
| Размер закупок по конкурсу, аукциону                                       | 1 700 000,00 |



# Примеры планирования закупок: сельские Дома культуры

|                                                                             |              |
|-----------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Размер годовой сметы                                                        | 4 000 000,00 |
| В т.ч. Заработная плата, отчисления, налоги                                 | 2 000 000,00 |
| Оставшиеся расходы, включенные в план закупок                               | 2 000 000,00 |
| Максимальная сумма размещения заказа у единственного поставщика в год (50%) | 1 000 000,00 |
| Максимальная сумма размещения заказа по запросу котировок в год (10%)       | 200 000,00   |
| Размер закупок по конкурсу, аукциону                                        | 800 000,00   |

# Примеры планирования закупок: сельские администрации

|                                                                                         |               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Размер годовой сметы                                                                    | 4 000 000,00  |
| В т.ч. Заработная плата, отчисления, налоги                                             | 2 000 000,00  |
| Оставшиеся расходы, включенные в план закупок                                           | 2 000 000,00  |
| Максимальная сумма размещения заказа у единственного поставщика в год (нет ограничений) | 1 800 000,00  |
| Максимальная сумма размещения заказа по запросу котировок в год (10%)                   | 200 000,00    |
| Размер закупок по конкурсу, аукциону                                                    | Может не быть |

## **Ответственность**

- ✓ **Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок**
- ✓ **Контрактная служба заказчика (контрактный управляющий) несет ответственность в пределах осуществляемых ею полномочий**

# Реестры

➤ Не включаются сведения о контрактах с Н(М)Ц по п.5 ч.1 ст.93 (до 100 т.р. И до 400 т.р. для отд.субъектов);

➤ В реестр включаются:

- копия контракта, подписанная УЭП заказчика;
- идентификационный код закупки;
- документ о приемке товаров, работ, услуг;
- цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

➤ Контракты, отсутствующие в реестре, не подлежат оплате

# Переход на КС.

## До 1 января 2014

- формирование контрактных служб
- БУ - определение механизма осуществления закупок (44-ФЗ и 223-ФЗ)
- ведомственное нормирование (право ОИГВ)
- централизация закупок
- Определение органов контроля в сфере закупок (аудит, внутренний контроль, ведомственный контроль)

## С 1 января 2015

- планирование закупок (в 2014г. - право),
- идентификационный код закупки

## С 1 января 2016

- Единая информационная система
- мониторинг закупок

## С 1 января 2017

- Каталог товаров, работ, услуг для гос. и мун. закупок

# на уровне района (возможно и у поселений)

## Органы местного самоуправления:

- определяют орган местного самоуправления, уполномоченного на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере закупок (администрация района)
- принимает решение о создании Уполномоченного органа по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (администрация района и управление образования)
- на основании соглашения осуществляет определение поставщиков для заказчиков поселений
- Создают **контрактные службы**, назначают контрактных управляющих; (в каждом бюджетном учреждении, органе местного самоуправления, казенном учреждении)
- принимает НПА о мониторинге закупок для обеспечения муниципальных нужд
- **обеспечивают** мониторинг закупок; (администрация района)
- контрольно-счетные органы муниципального образования, осуществляют **аудит в сфере закупок**
- создают ОМС, уполномоченный на осуществление контроля;
- финансовые органы муниципальных образований (с 1 января 2016 года) осуществляют **внутренний муниципальный финансовый контроль (ст.99)**
- устанавливают порядок внутреннего контроля и ведомственного контроля;

# на уровне муниципальных образований района

- Создают контрактные службы , **назначают контрактных управляющих;** (в каждом бюджетном учреждении, органе местного самоуправления, казенном учреждении);
- Определяют круг полномочий контрактного управляющего (**вносятся изменения в должностные обязанности**)
- Официально **уведомляют специалиста** об изменении существенных условий труда
- Принимаю решение совета по передаче части полномочий** по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на уровень района (администрации района)
- Заключают соглашение**
- Составляют план закупок с учетом ограничений по котировкам и единственному поставщику**
- Максимально заключают контракты на 2014 год в 2013 году по 94-ФЗ (особенно коммунальные услуги, ГСМ и др.)**
- устанавливают порядок внутреннего контроля и ведомственного контроля;**